
نحو مجلس أمة عربي: الضرورات والمعوقات والمستلزمات (*)

عصام نعمان

محام وكاتب، نائب
وزير سابق - لبنان.

تمهيد

لكل مرحلة في تاريخ الأمم والدول تحدياتها واستجاباتها. ففي المرحلة التي أعقبت الحرب العالمية الثانية وتدعى أركان الاستعمار القديم، تجلّت استجابة أهل القرار وقادة الرأي في الأقطار العربية لتحدي الاستقلال في عالم التعددية القطبية البازغة بإنشاء جامعة الدول العربية كتنظيم إقليمي سياسي - قانوني لحماية استقلالها وتوطيد استقرارها والتنسيق في ما بينها في قضايا الأمن والاقتصاد والتنمية.

وفي المرحلة التي أعقبت قيام الكيان الصهيوني في فلسطين عام ١٩٤٨، تجلّت استجابة أهل القرار وقادة الرأي للتحدي الناشئ بإقرار معاهدة الدفاع المشترك والتعاون الاقتصادي في عام ١٩٥٠.

وفي المرحلة التي أعقبت حرب السويس عام ١٩٥٦ وإخراج النفوذ البريطاني والفرنسي من المنطقة، وبماشرة الولايات المتحدة الأمريكية «ملء الفراغ» بإعلانها «ميادا أينهاور» عام ١٩٥٧ لمواجهة حركة التحرر العربية والنفوذ السوفيافي المتزايد، تجلّت استجابة أهل القرار والتبنة الملتزمة والقوى الشعبية التحررية للتحدي الجديد بإقامة الجمهورية العربية المتحدة بين مصر وسوريا، وتفجير ثورة ١٤ تموز/يوليو ١٩٥٨ في العراق، وإنهاء حلف بغداد. كما تجلّت في إقامة مجلس للاتحاد الاقتصادي العربي عام ١٩٦٢ ليكون، بأهدافه وأدائه، أداة لإنشاء السوق العربية المشتركة.

وفي المرحلة التي أعقبت الهزيمة في حرب عام ١٩٦٧، تجلّت استجابة أهل القرار للتحدي الخطير بإقامة تحالف ثانوي سياسي - عسكري بين مصر وسوريا لتوفير

(*) في الأصل ورقة قدمت إلى الندوة الدراسية التي نظمها «بيت الحكمة» في بغداد يومي ١٤ و ١٥ أيلول / سبتمبر ٢٠٠٢.

أسباب النجاح لحرب تشرين/أكتوبر ١٩٧٣.

لم تنجح كل الاستجابات السابقة بمواجهة التحديات المتعاقبة والمتوالدة باطراد. ولعل السبب الرئيس لعدم فعاليتها هو عدم قدرة النظم الحاكمة، وربما عدم رغبتهم أيضاً، في العمل مجتمعين وبثبات لإنجاح مشاريع تنطوي على مصالح مشتركة^(١). هذا الفشل في العمل العربي المشترك مرده إلى جملة أسباب أبرزها قصور في الوعي، وعدم ثقة متبادلة، والخوف من تدخلات الدول الكبرى وضغوطها، ومداهنة إسرائيل بطريق عدم القيام بما يقلقها أو يستفزها، وعدم جدية المسؤولين عن قيادة جامعة الدول العربية ومؤسساتها وأنشطة العمل المشترك، والصراع الإقليمي شبه المتواصل بين الفتنتين الحاكمتين في مصر والعراق، وحدودية التجارة العربية البينية، والفشل في توظيف عائدات النفط في المشروعات التنموية القطرية والقومية على نحو مجزٍ، وغياب الديمقراطية أو تغييبها، والتغلُّف في قمع الحريات الديمقراطية وحقوق الإنسان.

إن القصد من وراء هذا الإيجاز التاريخي لحال الأمة خلال نصف قرن مضى هو للبرهان على الدور المحبط الذي لعبته الفئات الحاكمة في الاستجابة للتحديات المتعاقبة، وفشلها المدوي في بناء مؤسسات العمل المشترك وإدارتها. فالعجز والشلل اللذان يميزان الوضع العربي الراهن ما كانا ليسودا ويهددوا حاضرنا ومستقبلنا لو أن الفئات العربية الحاكمة نجحت بتجربة العمل المشترك بصورة عامة، وبناء مؤسسات «فوق قطرية» أو اتحادية سياسية واقتصادية وعسكرية بصورة خاصة.

من هنا فإن التصدي لإقامة مجلس أمة عربي في هذه الأونة كإحدى الاستجابات الممكنة للتحديات المتعاظمة، الداخلية والخارجية، التي تواجه الأمة في مطلع القرن الحادي والعشرين، ستبقى قاصرة ومحدودة الفعالية إذا لم يستوعب أهل القرار وقادرة الرأي والقوى الشعبية النهضوية أخطاء التجارب الماضية وخطايانها، ويحيطوا بالضرورات التي تفرض إنشاء هذه المؤسسة السياسية الاستراتيجية، ويتمكنوا من معالجة معوقاتها وتوفير مستلزماتها وأسباب نجاحها واجتراح إرادة سياسية مصممة على تحقيقها. ذلك أن أهم ما يجب الحرص عليه، وسط الأخطار والتحديات المشعة من الولايات المتحدة وإسرائيل في هذه الأونة، هو عدم إشغال أنفسنا بأمور نعرف أنها غير جادين في إنجازها أو غير قادرين على تحقيقها، أو أن نخدع أنفسنا وجمهورنا، كما فعل معظم حكامنا وأهل القرار بيننا في تاريخنا المعاصر القريب والكثير، بسراب الوعود وأوهام المشروعات الزائفة.

في ضوء هذا كله، وقع اختيارنا في مقاربة مسألة مجلس الأمة العربي على اعتماد نهج معالجتها في إطار أزمة الأمة في مختلف وجوهها ومراحلها التاريخية المعاصرة والتحديات التي واجهتها وتواجهها حالياً من أجل استخلاص الحل الملائم.

Robert W. MacDonald, *The League of Arab States; a Study in the Dynamics of Regional Organization* (Princeton, NJ: Princeton University Press, 1965), pp. 300-305.

أولاً: الضرورات

الوحدة القومية لدى العرب صبة وحاجة. هي صبة نابعة من التاريخ بما هو ذكرة الأمة المترعة بأمجاد يُراد تجديدها. وهو حاجة نابعة من تحديات الواقع وضروراته السياسية والأمنية والاقتصادية الضاغطة.

لم تكن ثمة وحدة في تاريخ العرب قبل الإسلام. فالإسلام وحد العرب من حيث كونه، من بين أمور كثيرة، حركة سياسية للتوحيد استبانت حملات الفتح ورافقتها.

الإسلام لم تنشره سيف المؤمنين المحاربين فحسب، بل نشرته أيضاً قوافل التجار المسالين^(٢). وإن انتشر الإسلام في رقعة وسط امتدت من المغرب على شواطئ الأطلسي غرباً إلى أرخبيل اندونيسيا والملايو شرقاً، ومن القرن الأفريقي جنوباً إلى روسيا وأواسط آسيا شمالاً، متخذًا من الجزيرة العربية منطلقًا وببلاد ما بين النهرين وببلاد الشام ووادي النيل مستقرًا، فإن موقعه الاستراتيجي جعله جسر العبور التاريخي لقوافل التجارة العالمية بين الشرق الأقصى والغرب الأوروبي.

في هذه الرقعة الواسعة الشاسعة توالت المسلمين، محاربين وتجاراً، قيادة قوافل التجارة العالمية بين طرفي المعمورة. وقد استلزمت هذه المهمة قوة عسكرية لحمايتها، الأمر الذي عزز دور السلطة المركزية المتمثلة بالخلافة العربية الإسلامية، سواء أكان مقرها دمشق أو بغداد أو القاهرة.

وفي دولة الخلافة كان نظام الحكم اتحادياً (فدرالياً) حيث للخليفة في مقره سلطة مركزية لها صلاحيات عليا مخصوصة في شؤون العقيدة (الدين)، والدفاع، والعلاقات الخارجية، وبيت مال المسلمين. أما سائر الشؤون فكان يتولاه ويقضى في أمورها الولاة وعمالهم في الأقاليم^(٣).

تدعى دولة الخلافة - وقد كانت أول تجسيد للوحدة العربية في التاريخ - مع اكتشاف فاسكو دي غاما طريق رأس الرجاء الصالح الموصل بحراً إلى أقصى الشرق الأقصى عبر المحيط الهندي. فقد استعاض معظم متعهدي التجارة العالمية عن سلوك طريق البر عبر جسرها العربي الإسلامي بسلوك طريق البحر حيث السيطرة لأساطيل

لم تنجح الاستجابات السابقة بمواجهة التحديات.. ولعل السبب الرئيس لعدم فاعليتها هو عدم قدرة قادة النظم الحاكمة، وربما عدم رغبتهم أيضاً في العمل مجتمعين لإيجاد مشروعات تنطوي على صالح مشتركة.

(٢) سمير أمين، *الأمة العربية: القومية وصراع الطبقات*، ترجمة كميل قيصر داغر (بيروت: دار ابن رشد، ١٩٧٨)، ص ١١ - ٣٧.

(٣) عصام نعمان، « نحو مشروع دستور اتحادي عربي» ورقة قدمت إلى: *الوحدة العربية: تجاربها وتوقعاتها: بحوث ومناقشات الندوة الفكرية التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية* (بيروت: المركب، ١٩٨٩)، ص ٨٤٧ - ٨٦٧.

البرتغاليين والإسبان ومن ثم البريطانيين والفرنسيين. وبضمور التجارة العالمية عبر بلاد المسلمين، تقلصت الحاجة إلى جيش مركزي لحمايتها فوهنت سيطرة المركز (مقر الخلافة) على الأطراف، وأخذت هذه تستقل تدريجياً بقيادة شؤونها بمعزل عن سلطة الخليفة، فكان أن تداعت دولة الخلافة وتشظّت وتحولت بمرور الزمن إلى ممالك وإمارات ومشيخات.

غير أن الأمة عادت لتجد وحدتها في ظل حكم المماليك ثم العثمانيين الذين جمعتهم وأبناءها عقيدة الإسلام ونظامه وتقاليده. ومع تداعي السلطنة العثمانية بفعل ضغوط دول أوروبا، نشأت القومية العربية كحركة سياسية تهدف إلى استقلال العرب ووحدتهم ونهضتهم.

إن فشل الحركة القومية، طيلة القرن الماضي، في تحقيق أهدافها البعيدة والقريبة يُعزى لنواقص ذاتية في تركيبتها وخطابها، ولقاومته ضاربة شنتها قوى خارجية مستعمرة أو مهيمنة. غير أن الفشل لم يحجب ضرورات الوحدة القومية، بل بالعكس، عزّز التحديات المشعة من القوى الخارجية المعادية والتطورات المستجدة على المشهد السياسي والاقتصادي الدولي هذه الضرورات على النحو التالي:

١ - ضرورة الانتماء إلى الذات

الأمة وجود اجتماعي وثقافي متميز عبر مراحل التاريخ يعبّر عن نفسه بلغة وتقاليد وعادات ومصالح وألام وأمال وإرادة للعيش مشتركة. ولا تكون حياة الأفراد والجماعات سوية إلا إذا انتموا إلى أمتهم بحرى، وعبروا عن هويتهم بطلاقه، وصنعوا مستلزمات حاضرهم ومستقبلهم بالاعتماد على أنفسهم، واستثمار مواردهم بالتعاون فيما بينهم من دون حواجز وعواائق وكوابح. فالانتفاء إلى الذات ضرورة حياتية كالتنفس والأكل والشرب وكسب الرزق والإنجاب. إنه شرط رئيس من شروط صحة الفرد والجماعة.

٢ - ضرورة حماية الذات بأمن ذاتي وجماعي

الجماعة، كما الفرد، بحاجة دائمة إلى حماية من أخطار تشع من محيطها. الحماية الذاتية هي الحماية الفعالة والحماية المضمنة. إذا تعذر على الجماعة حماية نفسها بنفسها لجأت إلى المجتمع ثم إلى الدولة لتلتزم منها الحماية، وتستعيض من أنها الذاتي بأمن جماعي أقل وأضمن. والأدول، كالأفراد والجماعات، تضمن حماية نفسها بمقدار ما يكون أنها ذاتياً، لا مستعاراً. وإذا عجزت عن حماية نفسها بنفسها لجأت إلى من تجمعه بها رابطة قومية أو ثقافية أو تشارك معه في مصالح اقتصادية أو يتهددها وإياه خطر مشترك لتشترك معه في إقامة درع أمنية واقية. الواقع أن أمن الدول العربية أمن ذاتي ناقص، بل هو في معظمها أمن مستعار، أي أنها تعتمد في حماية نفسها وضمان سلامتها على قوى خارجية تدعى الصداقة أو تتظاهر بوجود مصالح مشتركة معها. والأمن المستعار أمن خادع وأمن مكلف في آن، بينما الأمن الذاتي أمن مضمون وأمن أقل

تكلفة بما لا يقاس من الأمان المستعار^(٤). وقد ازدادت الحاجة إلى الأمان الذاتي والجماعي مع تنامي قدرات إسرائيل العسكرية والنوية حتى أضحت، ربما، رابع قوة في العالم. كل ذلك وسط افتتاح شراحتها للتوسيع على حساب حقوق الشعب الفلسطيني، بل على حساب الوجود العربي في محيطها الجغرافي وتمتعها بدعم قوي غير محدود من القوة العالمية الأعظم - الولايات المتحدة الأمريكية. لذلك، يبقى الأمن العربي الجماعي ضرورة وتحدياً للبلدان العربية السادرة في خديعة أنها المستعار. وهو تحدي على قدر من الخطورة لا يتحمل معها أن يبقى رهينة حكام فقراء في عقلهم أو فقراء في إرادتهم أو في الاثنين معاً.

٣ - ضرورة حرية التعبير وحرية التقرير كشرط للنهوض والبناء

الحرية شرط وجود ملازم للحياة ذاتها. لا وجود حياً للفرد والجماعة وبالتالي للأمة من دون حرية. إن مجتمع الاستبداد

هو مجتمع العبيد، والعبيد حيوانات ناطقة ليس إلا. النهوض والبناء لا يقوم بهما إلا مواطنون أحجار قادرون على التعبير بحرية وعلى التقرير دونما ارتها. لقد طال ليل الاستبداد العربي تحت ذرائع شتى تبين أن كلها، في التحليل الأخير، فارغة وواهية. ثمة حاجة استراتيجية إلى ترفع قيمة الحرية في مجتمعاتنا العربية لتصبح، خطوة أولى، في المرتبة نفسها التي تاحتها السلطة حالياً، لأن الحرية أعلى من السلطة وأثمن. وغني

إن فشل المركبة القومية في تحقيق أهدافها البعيدة والقريبة يعزى إلى نواقص ذاتية في تركيبتها وإلى مقاومة ضاربة شنتها قوى خارجية مستعمرة.. غير أن الفشل لم يحجب ضرورات الوحدة القومية.. بل على العكس!

عن البيان أن الدعوة إلى إقامة مؤسسات «فوق قطرية» أو اتحادية - ومن ضمنها مجلس أمم عربي - لا يمكن أن تكون فاعلة ومنتجة من دون حرية التعبير وحرية التقرير، أي من دون ديمقراطية صحيحة وصحية.

٤ - ضرورة إقامة سوق مشتركة قارية

أتجهت دول العالم، منذ نحو نصف قرن، إلى إقامة تكتلات اقتصادية كبرى على مستوى قاري. فدول أوروبا ذات القوميات المتعددة التي كانت حروبها تحول حرباً عالمية على مدى قرن من الزمن تقريباً وجدت في التحديات السياسية والاقتصادية والتكنولوجية التي تواجهها دافعاً وحافزاً على تجاوز حساسياتها ومصالحها الضيقة من أجل إقامة مؤسسات «فوق قطرية» أو تعاهدية (كونفدرالية) أو اتحادية (قدرالية) من أجل توفير رؤوس الأموال اللازمة والقدرات التقنية والمهارات الفنية المطلوبة والسوق

(٤) محمد الأطرش، «العرب والعلولة: ما العمل؟»، ورقة قدمت إلى: العرب والعلولة: بحوث ومناقشات الندوة الفكرية التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية، تحرير أسامة أمين الخولي (بيروت: المركب، ١٩٩٨)، ص ٤٢٤ - ٤٢٢.

الواسعة وفرص التبادل الوفيرة للتمكن من منافسة الدول الصناعية الكبرى أو التكتلات الاقتصادية المماثلة.

بعد أقل من اثنين عشرة سنة على انتهاء الحرب العالمية الثانية، استطاعت ألمانيا وفرنسا وإيطاليا تجاوز حالة العداء المزمن بينها لتوقيع مع ثلاثة دول أوروبية أخرى معاهدة روما لإقامة السوق الأوروبية المشتركة ومن ثم الاتحاد الأوروبي الذي سيضم في عضويته غالبية دول غرب أوروبا (٣٠٠ مليون نسمة)^(٥).

بعدها حذت دول من جنوب شرق آسيا حذو أوروبا فأقامت سوقاً مشتركة (منظمة آسيان). حتى الولايات المتحدة ذات السوق القارية والقدرات العالمية وجدت مصلحة لها في الدخول مع كندا والمكسيك

إن اتجاه بعض الدول العربية إلى استجابة طلب العراق توقيع اتفاقيات للتجارة الحرة معه شكل تطوراً إيجابياً لافتاً، إذ توسع حجم التجارة البينية نحو مذهل، وأصابت الأطراف من تعاونها مكاسب ضخمة.

في منطقة تجارة حرة (اتفا) لتوسيع أسواقها. والغريب والحزن معاً أن الدول العربية التي تنتهي إلى أمة واحدة عجزت منذ إقرارها اتفاق الاتحاد الاقتصادي العربي عام ١٩٦٢ واتجاهها إلى إقامة سوق مشتركة عن تنفيذ أحكام هذه الاتفاقية، فبقيت التجارة البينية أقل من ١٠ بالمائة من مجمل تجاراتها الخارجية. غير أن اتجاه بعضها، منذ نحو ثلث سنوات، إلى

استجابة طلب العراق توقيع اتفاقيات للتجارة الحرة معه (سوريا ومصر ولبنان والأردن) شكل تطوراً إيجابياً لافتاً، إذ توسع حجم التجارة بينها نحو مذهل، وأصابت الأطراف من تعاونها مكاسب ضخمة.

إذاء هذه المكاسب المعززة للعمل المشترك، تتجدد الدعوة إلى إنشاء مجلس أمة عربي. وكان الأمين العام الأسبق لجامعة الدول العربية عبد الخالق حسونة قد اقترح في عام ١٩٥٨ إنشاء برلمان عربي استشاري ينتخب أعضاؤه من قبل المجالس النيلية في الدول الأعضاء^(٦). لكن هذا الاقتراح بقي مجدهاً منذ ذلك التاريخ ولم يلق أي استجابة رسمية إلا بعد نحو ٤٣ عاماً عندما دعا رئيس وزراء المغرب عبد الرحمن اليوسفي في ندوة نظمها مركز دراسات الوحدة العربية في فاس عام ٢٠٠١ إلى «تشكيل مؤسسة برلمانية تعبر عن آمال وطموحات الشعوب العربية، وتكون فضاء للمداولات حول الرهانات الكبرى التي تواجه الوطن العربي»^(٧).

(٥) للإحاطة بنشوء السوق الأوروبية المشتركة وتطورها إلى الجماعة الأوروبية، وإنشاء البرلمان الأوروبي وتطوره، انظر: Julie Smith, *Voice of the People: European Parliament in the 1990* (London: Royal Institute of International Affairs, 1995), and

عبد المنعم سعيد، **الجماعة الأوروبية: تجربة التكامل والوحدة، سلسلة الثقافة القومية، ٥** (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٨٦).

(٦) MacDonald, *The League of Arab States; a Study in the Dynamics of Regional Organization*, p. 302.

(٧) انظر كلمة عبد الرحمن اليوسفي الخاتمية التي قدمت إلى: نحو مشروع حضاري نهضوي عربي: بحوث ومناقشات الندوة الفكرية التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية (بيروت: المركب، ٢٠٠١)، ص. ١١٠١ - ١١٠٦.

٥ - ضرورة التجدد الحضاري لممارسة دور ناشط في الحياة الدولية وعدم الانسحاق في العولمة الأمريكية

تتعرض المنطقة العربية لهجمة واسعة ذات جوانب سياسية وثقافية واقتصادية وعسكرية. كل ذلك وسط حال من البلبلة والفوضى والترجم بين خيارات الأصالة والحداثة. هذه الهجمة الشاملة هي مجرد مظهر من مظاهر العولمة التي فتحت الأسواق الدولية بعضها على بعضها الآخر، كما تجاوزت بنظامها الرأسمالي الدولي الحدود والحواجز المحلية والوطنية والدولية، وجعلت من العالم كله، بفضل ثورة العلم والتكنولوجيا والاتصالات والمعلوماتية، قرية كونية. هذه العولمة الشاملة النازعة إلى الهيمنة تبدو مجرد مظهر من مظاهر الأمبراطورية التي يحرّكها نظام رأسمالي متواحش تديره شبكة متعرّضة ونافذة مركّزها «وول ستريت»، شارع المال في نيويورك وقيادات مراكزه الفرعية في لندن وباريس وروما وبرلين وطوكيو وهونغ كونغ.

في مواجهة الأمبراطورية الراحفة يقتضي مباشرة عملية التجدد الحضاري في شتى الميادين. وهي عملية شاملة تنطوي على نقد مزدوج للتراث العربي وللغرب في آن واحد وإعادة بنائهما من الداخل، كما يدعو محمد عابد الجابري.

أشرنا إلى هذه الضرورات الخمس للتأكيد على مقوله أساسية في تحليلنا هي صعوبة التصدي لإنشاء مجلس أمة عربي بمعزل عن عملية متكاملة تتناول جميع الميادين وتهدف إلى إقامة مشروعات مشتركة ومؤسسات سياسية واقتصادية وعسكرية ذات طابع تعاهدي أو اتحادي، تدرجياً وعلى مراحل، بقصد الاستجابة للتحديات الماثلة وتلبية الضرورات الاستراتيجية الملحة التي تفرضها مواجهة العولمة المتأمرة.

ثانياً: المعوقات

لعل معوقات إنشاء مجلس أمة عربي هي نفسها، بصورة عامة، معوقات إنشاء بقية المؤسسات القومية كالسوق العربية المشتركة، ومحكمة العدل العربية، والقيادة العسكرية العربية المشتركة، والاتحاد العربي (الكونفدرالي أو الفدرالي) إلخ... وهي معوقات متفاوتة التأثير، كما سنبيّن لاحقاً، إلا أنها مزمنة وضاغطة ولم تُبذل جهود جدية لمعالجتها.

أبرز المعوقات خمسة:

١ - قصور في الوعي والثقافة السياسيين

مهما ادعى أهل القرار، من حكام ومسؤولين، العكس فإن ثمة قصوراً في الوعي والثقافة السياسيين يطبع أداء هؤلاء، وبخاصة في القضايا التي تتعلق بالتكامل الإقليمي والقومي. المقصود بالوعي السياسي الإهاطة الشاملة بالأوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية القائمة والقدرة الذهنية على تحليلها والإفادة تالياً من إيجابياتها باتجاه تغليبصالح العليا علىصالح الضيقة.

المقصود بالثقافة السياسية الإهاطة بتجارب القادة والدول في ميادين العمل

السياسي الهدف وإنجازاته التاريخية، والقدرة الذهنية على الاستفادة منها في تحقيق إنجازات إصلاحية وبنوية في حاضر القطر والأمة. إن دعوى الانشغال بالأمور القطرية لتبرير عدم التصدي لقضايا التكامل والوحدة أو الاتحاد هو دليل ساطع على ما نقول. فبدلاً من أن تكون الأزمات والمشاكل القطرية حافزاً لدى القادة والمسؤولين للبحث عن حلول لها في إطار التعاون الإقليمي والتكامل القومي، نرى على العكس إنها كانت مدعاة لتبرير الانصراف عن هذين الهدفين أو العلاجيين للانشغال في الأمور القطرية الضيقة.

إن الأهداف المتواخدة من إنشاء جماعة الدول العربية تكاد تكون الأهداف نفسها التي عمل من أجلها رواد الجماعة الأوروبيون^(٨). ومع ذلك تمكّن الرواد الأوروبيون في خلال فترة زمنية قياسية من تحقيق إنجازات كبرى على صعيد التعاون الإقليمي والتكامل السياسي والاقتصادي، بينما كانت حصيلة جهود «الرواد» الرسميين العرب محدودة بل هزيلة. إلى ذلك، اتصف هؤلاء بالنفس القصير وعدم المثابرة. فقد قدم كل من رئيس حكومة العراق نوري السعيد في عام ١٩٤٢، في إطار المشاورات الجارية لإنشاء جامعة الدول العربية، ورئيس حكومة سوريا ناظم القدسي في عام ١٩٥١، ووزير خارجية العراق فاضل الجمال في عام ١٩٥٤ مشاريع لإقامة اتحاد فدرالي بين دول أعضاء في جامعة الدول العربية، لكن أحداً منهم لم يثابر على متابعة مشروعه والعمل في سبيل تحقيقه، فكان أن انتهى بمجرد تقديمها^(٩).

باختصار، لم تكن ثمة إرادة سياسية للوحدة أو الاتحاد تدفع باتجاه تحقيقه والمثابرة على متابعته فردياً أو بالتعاون مع آخرين.

٢ - واقع التجزئة وكوابح الدول القطرية

يلقي واقع التجزئة الناجم عن اتفاق سايكس - بيکو ووعد بلفور عام ١٩١٧ بثقله على العلاقات العربية ومساعي التوحيد. فقد أدت «بلقنة» بلاد الشام إلى إقامة أربع دول فيها - سوريا ولبنان والأردن وفلسطين - كان معظمها، في ظل السلطنة العثمانية، أجزاء من ولاية دمشق. وإذا سمعت سوريا دائماً، بشكل أو بأخر، إلى استعادة وحدة بلاد الشام من خلال اتحاد فدرالي، فقد قاومت الدول الثلاث الأخرى هذا التوجه السوري بأشكال مختلفة:

لبنان تمسك باستقلاله وخصوصيته وكرسهما بنص خاص في ميثاق جامعة الدول العربية.

فلسطين كانت خاضعة لانتداب بريطانيا التي سبق لوزير خارجيتها آرثر بلفور أن أطلق وعداً بإقامة «وطن قومي لليهود في فلسطين»، فكان من المنطقي أن تبقى، بفعل سياسة بريطانيا ونشاط المنظمات الصهيونية، خارج دائرة المشاريع الاتحادية المقترحة.

Richard S. Katz and Bernhard Wessels, eds., *The European Parliament, the National Parliaments, and European Integration* (New York: Oxford University Press, 1999), pp. 7-10. (٨)

MacDonald, *The League of Arab States; a Study in the Dynamics of Regional Organization*, (٩) pp. 301-302.

عاهل الأردن الملك عبدالله الأول سعى لاستيعاب سوريا من خلال مشروع اتحاد فدرالي تكون الرئاسة فيه والهيمنة تالياً له وحده.

وكان العراق من جهته وفي إطار صراعه الإقليمي شبه المتواصل مع مصر، يسعى لإقامة اتحاد فدرالي مع سوريا التي كانت تخشى ربطها بالعائلة الهاشمية في العراق والأردن المرتبطين بمعاهديتين مع بريطانيا، فكان أن مالت الحكومات السورية غالباً إلى محور مصر - السعودية المناهض لمحور العراق - الأردن.

إلى التنازع بين سوريا والدول «المتحدرة» منها، كان ثمة إفراز آخر لواقع التجزئة هو شرعنـة الدول القطرية ونـزوع زعـماها إلى ترسـيخـها وبنـاء خـصوصـية لها تقـيـها رـياـحـ التعـديلـ والتـبـدـيلـ والتـوحـيدـ. فالـدوـلـةـ القـطـرـيـةـ، بـحـكـمـ تـكـوـيـنـهاـ واـيـدـيـوـلـوـجـيـةـ قـادـتـهاـ وـمـسـؤـولـيـهـاـ وـمـصـالـحـهـمـ وـمـطـامـحـهـمـ، مـحـكـومـ عـلـيـهـاـ بـأـنـ تـحـافـظـ عـلـىـ كـيـنـونـتـهـاـ وـهـوـيـتـهـاـ وـمـصـالـحـ الضـيـقةـ لـفـتـئـهـاـ الـحـاكـمـةـ، وـأـنـ تـكـوـنـ تـالـيـاـ مـتـنـاقـضـةـ مـعـ مـثـيـلـاتـهـاـ لـلـأـسـبـابـ الـذـاتـيـةـ وـمـلـوـعـيـةـ عـيـنـهـاـ. كـلـ ذـلـكـ حـالـ وـيـحـولـ دونـ اـضـطـلاـعـ زـعـماـهـاـ وـفـتـئـهـاـ الـحـاكـمـةـ بـأـيـ دـورـ قـومـيـ توـحـيدـيـ.

حتى عندما بدا أن بعض قادتها أطلقوا أحياناً مشاريع اتحادية، كما فعل يوماً الملك عبدالله الأول في الأردن ونوري السعيد وفاضل الجمالى في العراق، وناظم القدسى في سوريا، فإن المنحى الغالب في تلك المشاريع كان قطرياً توسيعاً وليس اتحادياً. فالملك عبدالله إنما كان يرمي بمشروعه إلى تكبير نفوذ النظام الهاشمى الأردنى ليضم سوريا ولبنان، والسعيد والجمالى إنما كانوا يرميان إلى بسط سلطة البيت الهاشمى العراقي على سوريا، والقدسى كان يرمى إلى إعادة لبنان إلى حظيرة «الوطن الأم».

يصعب التصدي لإنشاء مجلس أمة عربي بمعزل عن عملية متكاملة تتناول جميع الميادين، وتهدف إلى إقامة مشروعات مشتركة ومؤسسات سياسية واقتصادية وعسكرية ذات طابع تعاهدى تدريجياً وعلى مراحل!

في تجربة الجمهورية العربية المتحدة، كانت الخصوصيات القطرية أخف وطأة بسبـبـ شخصـيـةـ جـمـالـ عبدـ النـاصـرـ القـومـيـةـ وـاـيـدـيـوـلـوـجـيـةـ حـزـبـ الـبعثـ الوـحدـوـيـةـ. وـمـعـ ذـلـكـ، سـرـعـانـ ماـ عـادـتـ الـاعـتـبارـاتـ القـطـرـيـةـ تـلـعـبـ لـعـبـةـ الـأـهـوـاءـ وـمـصـالـحـ الشـخـصـيـةـ إـلـىـ جـانـبـ سـوـءـ تـصـرـفـ أـجـهـزةـ الـمـخـابـراتـ، مـمـاـ أـدـىـ، فـيـ أـقـلـ مـنـ ثـلـاثـ سـنـوـاتـ، إـلـىـ تـجـوـيفـ الـتـجـربـةـ الـاـتـحـادـيـةـ الـوـلـيـدـةـ وـانـهـيـارـهـاـ.

٣ - دور الغرب الأطلسي في المحافظة على مواقـعـهـ الاستـراتـاتـيـةـ ومـصـالـحـهـ النـفـطـيـةـ

حرست دول الغرب الأوروبي، في القرن التاسع عشر والنصف الأول من القرن العشرين، على الح Howell دون قيام قوة إقليمية تحكم بطرق التجارة البرية والبحرية

المؤدية إلى شبه القارة الهندية والشرق الأقصى. لتحقيق هذه الغاية بذل جهوداً مكثفة وموصلة من أجل:

أ - إضعاف السلطنة العثمانية («رجل أوروبا المريض») وتفكيكها قبل إسقاطها في نهاية الحرب العالمية الأولى.

ب - إكراه وإلي مصر محمد علي وابنه ابراهيم على الانكفاء عن بلاد الشام بعد سيطرته عليها في ثلاثينيات وأربعينيات القرن التاسع عشر وذلك لمنعه من إقامة قوة إقليمية تحل محل السلطنة العثمانية في البرزخ الذي يربط حوض البحر المتوسط في الغرب بحوض المحيط الهندي في الشرق.

ج - السيطرة على مضيق جبل طارق في المدخل الغربي للمتوسط، ومضيق قناة السويس في طرفه الشرقي، ومضيق باب المندب في المدخل الجنوبي للبحر الأحمر، ومضيق هرمز الفاصل بين شبه الجزيرة العربية وببلاد فارس.

د - السيطرة بالاحتلال العسكري المباشر على جملة أقطار عربية في شمال أفريقيا، ووادي النيل، وببلاد الشام، وببلاد ما بين النهرين، واليمن، وعلى طول الساحل الشرقي للجزيرة العربية.

بعد الحرب العالمية الثانية وتراجع نفوذ دول الغرب الأوروبي، وتنامي المصالح النفطية للولايات المتحدة في المنطقة، تسلم الغرب الأطلسيي (الأوروبي - الأمريكي) مهمة الحفاظ على الواقع الاستراتيجية والمصالح النفطية، كما حال هو الآخر، دون قيام قوة إقليمية مركزية في المنطقة بفضل وحدة مصر وسوريا في عام ١٩٦١ من خلال القوى الانفصالية السورية، وبضرب العراق في عام ١٩٩١.

بعد انهيار الاتحاد السوفييفي في مطلع تسعينيات القرن الماضي وأفول الحرب الباردة وانفراط الولايات المتحدة بزعامة العالم، باشرت هذه الأخيرة - خصوصاً بعد أحداث ١١ أيلول/سبتمبر ٢٠٠١ - سياسة عداء هجومية ضد العرب والمسلمين، جاعلة من الإسلام العدو البديل من الشيوعية، وسالكة طريق «الحرب على الإرهاب» التي تستبطن خطة أميركية لإعادة رسم الخريطة السياسية لدول المنطقة وبناء موازين قوى جديدة.

دور الغرب الأوروبي والأطلسيي مفتاحي وأساسي، إذًا، في تعطيل المساعي الوحدوية والاتحادية، وترسيخ التجزئة، بل العمل على «تطويرها» باتجاه المزيد من التفكك والتقطيع.

٤ - دور إسرائيل الاحتلالي والاستنزافي

شكلت «وثيقة بنرمان» دوراً رديفاً لاتفاق «سايكس - بيكون» في تفتت بلاد الشام. فهي وإن جاءت قبله إلا أنها، بإرسائهما نظرية إقامة جسم غريب إلى الشرق من قناة السويس للفصل بين عرب آسيا وعرب أفريقيا، شكلت في نهاية المطاف الأساس السياسي والاستراتيجي لإقامة إسرائيل ومبشرة هذه الأخيرة، إلى جانب دورها

الجغرافي الفاصل، دورين آخرين لا يقلان خطورة. فقد احتلت كامل فلسطين التاريخية مكرسة بذلك تفتت بلاد الشام إلى أربع دول. لكنها، بحربها المتواصلة على جوارها العربي، قامت بدور المستنزف الدائم لكل دول الطوق (مصر والأردن وسوريا ولبنان) لمنعها تاليًا من الإفادة من مشروعاتها التنموية.

إسرائيل قاومت وستقاوم قيام دولة اتحادية في بلاد الشام، أو بين مصر وبلاط الشام، حتى لو اقتضى الأمر لجوءها إلى

الحرب. لعلها ستتذرع بالمعاهديتين المعقودتين مع مصر والأردن لتبرير الحرب بدعوى أن قيام دولة اتحادية في الجوار ينزلل الوضع الراهن «ستاتيسكو» ويُوجد ميزان قوى جديداً مائلاً لغير مصلحتها. لذلك تحاول إسرائيل استدراك هذا الاحتمال المقلق بالعمل على تفتيت الوضع القائم الناشئ عن اتفاق «سايكس - بيوك» باتجاه العمل لتقسيم سوريا ولبنان واحتراق مزيد

إن معوقات إنشاء مجلس أمة عربي هي نفسها معوقات إنشاء بقية المؤسسات القومية كالسوق العربية المشتركة ومحكمة العدل العربية والقيادة العسكرية العربية المشتركة والاتحاد العربي.

من جمهوريات الموز الهزيلة والهزيلة العاجزة عن بناء كتلة دفاعية، بحيث تشكل بتنوعها وتشذذبها حدوداً آمنة للكيان الصهيوني.

٥ - تغريب الديمقراطية وإضعاف مؤسساتها

الديمقراطية في معظم الأقطار العربية غائبة أو مغيبة. والمؤسسات «الديمقراطية» التي ورثتها دول عربية عن عهدي الانتداب البريطاني والفرنسي أو جرى زرعها في إبانهما لمحاكاة مؤسسات مماثلة في بريطانيا وفرنسا، جرى إضعافها بشكل منهجي حتى باتت هيكل عظمية بلا مضمون.

أسباب متعددة ساقتها النظم السياسية القائمة لتجويف الديمقراطية أو شلها أو تغبيتها تماماً عن الحياة العربية المعاصرة. لعل أبرزها الادعاء بأن من شأن التعددية الديمقراطية إفساح المجال أمامقوى الامبرialisية وأجهزة مخابراتها لاختراق نسيج المجتمع السياسي وتكونن بؤر وتنظيمات معادية بغية أخذ البلد من الداخل. ولما كانت الوحدة الوطنية، في نظر النظم السياسية المعنية، شرطاً أساسياً لمواجهة إسرائيل فقد هانت التضحية بالديمقراطية، كلياً أو جزئياً، أمام تقويت فرصه الاختراق والتغريب على العدو!

في ظل هذه الثقافة السياسية البائسة، جرت تربية الناس على اللاديمقراطية، وتدريبهم على اعتماد المعلومات والأراء التي يشيعها أركان النظام كحقائق راسخة لا تقبل الجدل. وهكذا تم تفريغ الحياة العامة من بدائل ديمقراطية للنظم السياسية القائمة.

بغياب الديمقراطية أو تغبيتها لم تعد الوحدة القومية مطلباً شعبياً، إذ اقتصر طرحها على النظم السياسية فحسب من خلال تنظيماتها التي تعالج الشؤون العامة في شبـه احتكار. وعندما يصبح طرح الصيغ الوحدوية أو الاتحادية وقفاً على النظم

السياسية، تفقد الصيغ المطروحة جديتها، إذ كثيراً ما تستخدم كمواقف سياسية ظرفية لتجميل صورة النظام، أو لتفطية فشله، أو للمساومة على أمر ذي طبيعة مشتركة بين نظامين أو أكثر.

ثالثاً: المستلزمات

في ظل الوضع العربي الراهن حيث الحكم الصالح محدود الفعالية، والمعارضة الوطنية الناشطة مغيبة أو مسلولة، هل بإمكان فكرة البرلمان العربي أن تقع على آذان صاغية أو أن تحظى بقوى سياسية جادة في طرحها وقدرة على تحقيقها؟

إن ظاهر الحال يشير إلى العكس. غير أن تطور الأحداث في أعقاب ١١ أيلول/ سبتمبر ٢٠٠١، وانتهاء الولايات المتحدة سياسة «الحرب على الإرهاب» لمحاربة خصومها وابتزاز أصدقائها، وشعور هؤلاء جميعاً بأنهم مستهدفوون، شأن العراق، في مرحلة تالية، كل ذلك ربما أشعأ أملاً بإمكان نهوض بعض المسؤولين العرب إلى تحمل

المسؤولية، والتخلّي عن أوهام صداقّة أمريكا وحمايتها لهم، والجنوح إلى إعمال الفكر في تحليل الوضع العربي الراهن والتحديات التي تعتمل فيه، ووجوب مواجهتها بجدية وعلم وموضوعية وبأساليب جذرية مغايرة قبل فوات الأوان.

تطور الأحداث في أعقاب ١١ أيلول/سبتمبر وانتهاء الولايات المتحدة سياسة «الحرب على الإرهاب». يدعوان المسؤولين العرب إلى تحمل المسؤولية، والتخلّي عن أوهام صداقّة أمريكا وحمايتها لهم.. ووجوب مواجهة التحديات بجدية.

أما القوى الشعبية المعارضة فإنها وإن كانت مسلولة بصورة عامة، إلا أن رؤيتها لحقيقة الوضع العربي الراهن والتحديات التي تواجهه تبدو صافية، واستعدادها للمواجهة، على رغم ضعفها، جدية.

في ضوء ما تقدم بيانه، يستحسن العمل على إحياء مطلب الوحدة القومية، بصيغة اتحادية (فدرالية) وعلى مراحل، على أن تسبقها مؤسسات سياسية واقتصادية وقانونية واجبة الوجود كأساس للبناء الاتحادي المنشود. أبرز هذه المؤسسات: السوق العربية المشتركة (بطريق تطوير اتفاقيات منطقة التجارة الحرة)، والبرلمان العربي، ومحكمة العدل العربية، وإحياء معاهدة الدفاع العربي المشترك.

ومن الأهمية بمكان أن تتنطلق المبادرات المتعلقة بإنشاء هذه المؤسسات على خطين: الأول رسمي يتضطلع بموجباته القوى الجدية والجادة في النظم الأكثر استعداداً والأقوى عزيمة على مواجهة الهجوم الصهيوني - الأمريكي الشامل. والثاني شعبي يتضطلع بموجباته القوى النهضوية الملزمة قضية المواجهة الشاملة للهجوم الصهيوني - الأمريكي والناهضة إلى مقاومته سياسياً وميدانياً في مختلف الساحات، ولا سيما في فلسطين ولبنان وسوريا والعراق والأردن ومصر.

ومن الممكن أن تتلاقى المشاريع التي تعدّها القوى الجدية والجادة في النظم

السياسية مع المشاريع التي تعدّها القوى الشعبية النهضوية في هذا السبيل، وقد لا تلتقي. إنما المهم أن تبقى القوى الشعبية حرّيصة على أن تكون رؤاها ومشاريعها واضحة وموضوعية وجذرية، وأن تتمسّك بها، فلا تكون أداة للمناقضة أو المزايدة. بالنسبة إلى موضوع البحث، وهو البرلمان العربي، يقتضي لإنشائه توفير المستلزمات التالية:

١ - إنشاء مجلس أمة عربي بصلاحيات تشريعية ورقابية واستشارية

ثمة حاجة وضرورة لإنشاء مجلس أمة عربي يكون منبراً للتعبير عن الحاجات والصبوّات والمصالح والمطامح، وأن تكون له صلاحية التشريع في بعض القضايا والمليادين، وأن تكون استشارته واجبة وملزمة في بعضها الآخر، وأن تكون له صلاحية رفع التوصيات والتقارير إلى جامعة الدول العربية وحكومات الدول الأعضاء، وأن تكون له صلاحية الرقابة على الهيئات والمؤسسات «فوق القطرية» أو الاتحادية القائمة في إطارها، وأن يكون في مقدوره سحب الثقة بالمسؤولين الكبار في تلك الهيئات والمؤسسات.

يتم إنشاء مجلس الأمة العربية بموجب معايدة أو اتفاق يجري إقراره في مجلس جامعة الدول العربية، وإبرامه في المجالس النيابية للدول الأعضاء. ولا يصبح نافذاً إلا بعد إبرامه من قبل ثلث عدد الدول الأعضاء.

الصلاحيات التشريعية

- ١ - تعديل ميثاق جامعة الدول العربية كلما اقتضت الحاجة.
- ٢ - تنظيم الأمانة العامة لجامعة الدول العربية وأجهزتها.
- ٣ - تعديل أنظمة الهيئات والمؤسسات المنشأة في إطار جامعة الدول العربية.
- ٤ - إنشاء هيئات ومؤسسات في إطار جامعة الدول العربية تعنى بوجوه العمل العربي المشترك.
- ٥ - النظر فياقتراحات المقدمة من مجلس جامعة الدول العربية وأمانتها العامة في القضايا والمواضيع المتوجه بها أعلاه وبتها، ولا سيما ما يتعلق منها بقضايا الأمن القومي، والحربيات العامة، والمشروعات التنموية حيث تكون للمجلس دائماً صلاحية الاقتراح والتشريع.

الصلاحيات المالية

- درس مشروع ميزانية المجلس وإقراره.
- درس مشروع ميزانية جامعة الدول العربية الحال من أمانتها العامة وإقراره.
- درس مشاريع القوانين القومية (فوق القطرية) المحالة من مجلس جامعة الدول العربية وبتها.

الصلاحيات الرقابية

- مراقبة أداء الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ومساءلة موظفيها.
- مراقبة أداء الهيئات والمؤسسات المنشأة في إطار جامعة الدول العربية ومساءلة موظفيها.

- إبداء رأي استشاري في الأشخاص المرشحين لتولي المسئولية التنفيذية العليا في جامعة الدول العربية والهيئات والمؤسسات المنشأة في إطارها.

قواعد إجرائية

- يجري إقرار التشريعات واتخاذ القرارات في كل ما يتصل بالصلاحيات التشريعية والمالية وتعديل النظام الداخلي للمجلس بأكثرية ثلثي عدد أعضائه.
- يجري إقرار التشريعات واتخاذ القرارات في كل ما يتصل بالصلاحيات الرقابية للمجلس بالأكثرية المطلقة لعدد أعضائه.
- للمجلس حق تأليف لجان من بين أعضائه تتول مناقشة الاقتراحات المحالة عليه والمواضيع التي يرى من المناسب ابداء الرأي في شأنها بموجب تقرير أو توصية ترفع إلى الجهة المختصة.

٢ - انتخاب أعضاء مجلس الأمة العربي بالاقتراع العام

يجري انتخاب أعضاء مجلس الأمة العربي بالاقتراع العام الحر المباشر للمواطنين الذين لهم حق الانتخاب حسب أحكام قوانين الانتخاب في الدول الأعضاء.
لا يجوز الجمع بين عضوية المجلس وعضوية المجالس التنيابية في الدول الأعضاء.
يتمتع عضو المجلس بالحصانة البرلمانية الكاملة ل القيام بمهامه بحرية وأمان.

٣ - النظام الداخلي لمجلس الأمة العربي

يضع مجلس الأمة العربي نظامه الداخلي في ضوء الأحكام الأساسية المنصوص عليها في معاهدة إنشائه.

٤ - أحكام انتقالية

- للدولة العضو في جامعة الدول العربية التي لا يوجد فيها مجلس نيابي منتخب حق الانضمام إلى معاهدة إنشاء مجلس الأمة العربي وتنفيذ أحكامها شرط استدراك النقص في قوانينها بإنشاء مجلس نيابي منتخب في إقليمها في مهلة أقصاها سنة واحدة من تاريخ إبرامها معاهدة إنشاء مجلس الأمة العربي.
- إذا تعذر إقرار معاهدة إنشاء مجلس الأمة العربي في مجلس جامعة الدول العربية، فإن من حق الدول التي وافقت عليها أن توقيعها خارج إطار الجامعة وأن تنفذ أحكامها في ما بينها، مع مراعاة بنود ميثاق الجامعة وعدم الإخلال بها.

ملاحظات ختامية

ثمة ملاحظات ختامية، في نهاية مقاربتنا لمسألة البرلمان العربي، يقتضي بيانها:

أولاً: أن النهج الذي ندعو إلى اعتماده في مسألة إنشاء البرلمان العربي هو النهج الديمقراطي الطويل النفس. وبعد فشل أسلوب الانقلاب العسكري وفرض الإصلاح قسراً «من فوق»، بات الأسلوب الديمقراطي هو الأسلوب الباقي المتاح، فضلاً عن كونه الأسلوب الصحيح أصلاً.

ثانياً: إن الرهان على وعي الفئات الحاكمة وتوقع اعتماد بعضها هذا النهج الديمقراطي في معالجة القضايا المصيرية وبناء الآليات والمؤسسات اللازمة في هذا السياق، قد يبدو ساذجاً، ذلك إنها جُربت وأخفقت وليس من الحصافة معاودة الرهان عليها مرة أخرى. غير أن خطورة التحديات التي تواجه الأمة حاضراً ومستقبلاً قد يدفع عناصر مستنيرة ومخلصة من هذه الفئات الحاكمة إلى مجازة التيارات الشعبية الصاعدة والجادلة في دعم الخيارات والمقاربات الصحيحة لمواجهة التحديات المصيرية الماثلة. كل ذلك يبرر المجازفة بالرهان مرة أخرى.

ثالثاً: إن النهج المعتمد لمعالجة أزمة الأمة يجانب الدخول في مسألة معالجة الأزمات الداخلية في الدول القطرية المعاصرة، إذ تبقى هذه من صلاحية القوى الوطنية والديمقراطية داخل الأقطار نفسها، إنما هو يتضمن إجراء إصلاحات على مستوى «فوق قطرى» أو قومي، متسلحاً بخطورة التحديات الماثلة ومراهناً على حسن استجابة القوى المستنيرة، الحاكمة والمعارضة، لتقدير اعتماد النهج المقترن بالإصلاحات «فوق القطرية» المطلوبة.

إنه نهج ديمقراطي جديد كلياً يقوم على أساس بناء حياة قومية أعلى من الحياة القطرية السائدة وفي شبه استقلال عنها من أجل مباشرة النهضة وترسيخ مفاعيلها من فوق إلى تحت وعلى نحو يؤمن التفاعل بينهما تدريجياً وعلى مراحل.

رابعاً: إن أقلية، بين النظم السياسية العربية، ستافق في البداية على اعتماد النهج المقترن. لا بأس، هذه هي القاعدة دائمًا عند إطلاق المشروعات الكبرى، وتجربة الجماعة الأوروبية خير برهان. لذلك يجب عدم تجميد النضال عند هذه النقطة، بل يقتضي أن تتتوفر لدى الأقلية الإرادة السياسية للمجازفة المحسوبة بالسير في المشروع، معتبرة نفسها نواة صالحة لتحقيقه تدريجياً، ومتجنبة اعتماد سياسة المحاور. ولعل الأقلية المرشحة لاعتماد هذا النهج بداية هي دول لبنان وفلسطين وسوريا والعراق، وربماالأردن ومصر لاحقاً. وإذا وافقت هذه الدول على السير بالمشروع فإن ذلك سيشكل نقلة نوعية في أدائها، تعطي الشعب العربي دوراً في تقرير قضاياه المصيرية.

خامساً: إن الرهان مجدداً على القوى الوطنية والديمقراطية المستنيرة داخل الفئات الحاكمة يجب ألا يعطل الرهان الدائم على القوى الشعبية والنقابية الديمقراطية. وإذا ما تعذر اعتماد هذا المشروع من طرف الأقلية المشار إليها آنفاً فلا بأس في اعتماده - ولو معدلاً - من قبل القوى الشعبية والنقابية الديمقراطية. في هذه الحالة، يصار إلى إنشاء برلمان شعبي عربي مؤلف من ممثلي الاتحادات النقابية والمهنية العربية (اتحادات المحامين والأطباء والمهندسين والمعلميين والعمال... الخ) المنتخبة قياداتها أصلاً وفق أنظمتها وإجراءاتها الخاصة بها.

والمسألة تستحق، على كل حال، مزيداً من المناقشة □